

**Порядок межведомственного взаимодействия при самовольных уходах
несовершеннолетних из семей, образовательных организаций,
учреждений с круглосуточным пребыванием детей**

Приложение
к Постановлению КДН и ЗП от 05 июля
2016 года № 11 «Об утверждении порядка
межведомственного взаимодействия при
самовольных уходах несовершеннолетних
из семей, образовательных организаций,
учреждений с круглосуточным
пребыванием детей»

Порядок межведомственного взаимодействия при самовольных уходах несовершеннолетних из семей, образовательных организаций, учреждений с круглосуточным пребыванием детей

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок определяет действия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уссурийского городского округа при самовольных уходах несовершеннолетних из семей, образовательных учреждений, учреждений с круглосуточным пребыванием детей.

1.2. Порядок подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законом Приморского края от 08 ноября 2005 года № 296-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края», Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ «О защите прав ребенка в Приморском крае», Постановлением Губернатора Приморского края от 16 мая 2005 № 101-пг «Об утверждении Положения об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, на территории Приморского края».

1.3. Основными задачами межведомственного взаимодействия по предупреждению самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних являются:

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

1.4. Основные понятия:

Самовольный уход - отсутствие несовершеннолетнего в течение 2 часов без оповещения о своем местонахождении родителей (законных представителей), сотрудников учреждений с момента наступления времени, оговоренного для возвращения.

Пропавший без вести - юридический термин, определяющий положение человека, о местонахождении которого нет достоверной информации.

2. Порядок действия образовательных организаций при обнаружении факта самовольного ухода несовершеннолетнего

2.1. Ежедневно ведут контроль и мониторинг посещаемости занятий учащимися.

2.2. При отсутствии несовершеннолетних учащихся в образовательном учреждении в течение одного учебного дня устанавливают причины его отсутствия.

2.3. В случаях установления факта самовольного ухода из семьи, общежития, безвестного отсутствия несовершеннолетних оказывают содействие законным представителям в подаче заявления о розыске несовершеннолетнего в ОМВД РФ по городу Уссурийску.

2.4. Принимают меры по самостоятельному поиску учащихся:

- связываются с законными представителями, иными родственниками;

- опрашивают одноклассников подростка с целью установления возможного местонахождения несовершеннолетнего.

2.5. Информировывают комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о самовольном уходе несовершеннолетних и принятых мерах реагирования в течение 24 часов.

3. Порядок действий учреждений с круглосуточным пребыванием детей при обнаружении факта самовольного ухода несовершеннолетнего

3.1. Ежедневно ведут контроль за пребыванием детей в учреждении.

3.2. При обнаружении факта самовольного ухода несовершеннолетнего незамедлительно по телефону 02 информирует ОМВД РФ по г. Уссурийску.

Факт самовольного ухода или безвестного отсутствия воспитанника из учреждения считается установленным по истечении двух часов с момента наступления времени, оговоренного для возвращения.

3.3. В течение одного часа после установления факта самовольного ухода или безвестного отсутствия несовершеннолетнего дежурный работник учреждения обращается в дежурную часть ОМВД РФ по городу Уссурийску.

При подаче заявления учреждения предоставляют:

- описание примет внешности несовершеннолетнего: рост, телосложение, наличие особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и т.д.);
- описание одежды, в которой ушел несовершеннолетний, предметов, которые имел при себе, в том числе мобильные телефоны;
- информацию о взаимоотношениях несовершеннолетнего с учащимися, другими воспитанниками, конфликтных ситуаций в детском коллективе;
- сведения о том, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные о родителях, родственниках, друзьях, знакомых, у которых может находиться несовершеннолетний;
- состояние физического и психического здоровья;
- дата и время, когда несовершеннолетнего видели в последний раз;
- иные сведения, способствующие оперативному розыску несовершеннолетнего.

Данные сведения заносятся в письменное объяснение, которое составляется в дежурной части сотрудником полиции. К заявлению прилагается фотография несовершеннолетнего согласно возрасту, копия паспорта или свидетельства о рождении, характеристика.

3.4. Принимают меры по самостоятельному поиску несовершеннолетних:

- связываются с родственниками подростка;
- опрашивают воспитанников учреждения;
- проверяют близлежащие помещения, строения, иные возможные места пребывания несовершеннолетнего.

3.5. Информировывают комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о самовольном уходе несовершеннолетних, безвестном отсутствии, и принятых мерах реагирования в течение 24 часов.

4. Отдел Министерства внутренних дел по городу Уссурийску

Оперативный дежурный ОМВД РФ по г. Уссурийску:

4.1. Принимает заявление (сообщение), содержащее признаки безвестного отсутствия, самовольного ухода несовершеннолетнего, регистрирует его в книге регистраций заявлений и сообщений о преступлениях.

При личном обращении заявителя в ОМВД РФ по г. Уссурийску оформляет талон-уведомление и выдает его заявителю, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение о происшествии, регистрационный номер, наименование органа внутренних дел, адрес и служебный телефон, дата приема и подпись, инициалы и фамилия дежурного.

4.2. Незамедлительно информирует о безвестном исчезновении, самовольном уходе несовершеннолетнего:

- начальника ОМВД РФ по г. Уссурийску;
- дежурного следователя СО по г. Уссурийску СК России по ПК;

- Уссурийского городского прокурора.

4.3. Организует опросы заявителя и других граждан, которым могут быть

известны обстоятельства исчезновения и иные сведения, имеющие значение для выяснения судьбы пропавшего несовершеннолетнего.

4.4. Составляет ориентировку на розыск несовершеннолетнего.

4.5. Ориентирует на розыск по имеющимся приметам дежурные наряды, в том числе ЛО МВД на ст. Уссурийск, УМВД России по Приморскому краю, другие соседние территориальные органы, личный состав ОМВД РФ по г. Уссурийску: оперуполномоченных уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции, инспекторов ОДН, сотрудников ОГИБДД, патрульно-постовую службу.

4.6. Обеспечивает выезд к месту последнего пребывания (жительства) разыскиваемого несовершеннолетнего следственной оперативной группы в составе: дежурный следователь СО по г. Уссурийску СК России по ПК, оперуполномоченный, участковый уполномоченный, инспектор по делам несовершеннолетних, эксперт-криминалист, для выяснения обстоятельств исчезновения, осмотра жилища пропавшего, прилегающей местности и проверки мест его возможного местонахождения.

4.7. Осуществляет проверку по учетам:

- реабилитационных центров;
- бюро регистрации несчастных случаев;
- медицинских учреждений и моргов.

4.8. Привлекает поисково-спасательные подразделения ГО и ЧС по Уссурийскому городскому округу по согласованию с командирами соединений, частей, гарнизонов, организует в необходимых случаях поисково-спасательные работы.

4.9. При проведении широкомасштабных поисковых мероприятий привлекает общественность, волонтеров.

4.10. При обнаружении признаков прямо или косвенно указывающих, что разыскиваемый пропал вследствие совершенного в отношении него

преступления, относящегося к подследственности СК РФ с целью его раскрытия, организации мероприятий по установлению и задержанию виновных, сообщение после регистрации незамедлительно передается в следственный отдел СК России по ПК.

Сотрудники патрульно-постовой службы:

4.13. После получения ориентировки сотрудники службы проводят розыскные мероприятия по маршрутам патрулирования, проверяют места массового скопления людей, места возможного пребывания несовершеннолетнего на улице.

4.14. Размещают ориентировку о розыске несовершеннолетнего в местах, предназначенных для размещения информации по маршруту патрулирования.

4.15. У сотрудников патрульно-постовой службы должны иметься списки несовершеннолетних, находящихся в розыске, фотографии разыскиваемых с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения и особых примет.

Служба участковых уполномоченных полиции ОМВД РФ по г. Уссурийску:

4.16. Сотрудники службы проверяют на причастность к безвестному отсутствию несовершеннолетнего контингент лиц, ранее судимых, в том числе за преступления, против жизни и здоровья несовершеннолетних, их половой неприкосновенности.

4.17. Информировать население о безвестном отсутствии несовершеннолетнего во время поквартирного обхода, при приеме населения. Обеспечивает размещение ориентировки на досках объявлений в подъездах домов, других местах, предназначенных для размещения информации, на вверенном административном участке.

4.18. Опрашивает население, проверяет подвалы, чердаки, стройки, заброшенные строения с привлечением сотрудников жилищно-эксплуатационных контор-коммуникационных систем.

Отдел по делам несовершеннолетних ОМВД РФ по г. Уссурийску:

4.19. Начальник ОДН ОУУП и ПДН ОМВД РФ по г. Уссурийску после получения информации о безвестном отсутствии или самовольном уходе несовершеннолетнего незамедлительно информирует Уссурийскую городскую прокуратуру, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Уссурийского городского округа.

4.20. Производят опрос одноклассников, классных руководителей, в детских учреждениях – воспитанников, социальных педагогов, воспитателей о планах, интересах, возможных местах нахождения несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи или детского учреждения. При необходимости подключают к работе по розыску несовершеннолетнего педагогический состав школ, администрации детских учреждений.

4.21. Выявляют обстоятельства, причины и условия, способствующие безвестному отсутствию или самовольному уходу несовершеннолетнего.

5. Территориальный отдел опеки и попечительства по Уссурийскому городскому округу:

5.1. При поступлении информации о самовольном уходе несовершеннолетнего из замещающей семьи несовершеннолетнего из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выясняют обстоятельства случившегося, проводят беседу с родственниками, законными представителями, знакомыми в течение 2х рабочих дней.

6. Принятие мер по возвращению несовершеннолетнего в семью, учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реабилитационные центры, общежития образовательных учреждений (группа детского дома):

6.1. ОМВД РФ по г. Уссурийску при выявлении несовершеннолетнего незамедлительно информируют родителей (законных представителей), администрацию учреждения, на которых возлагается обязанность самостоятельно забрать несовершеннолетнего из ОВД.

6.2. В случае если местонахождение родителей (законных представителей) разысканного не установлено, либо они по объективным причинам не имеют возможности в установленный срок прибыть в ОМВД (в связи с болезнью, удаленностью места жительства и т.д.) либо при отказе родителей (законных представителей) забрать ребенка, несовершеннолетний в зависимости от возраста и состояния здоровья направляется в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в учреждение здравоохранения. Об отказе родителей в приеме ребенка информация направляется в КДН и ЗП Уссурийского городского округа, отдел опеки и попечительства Уссурийского городского округа.

6.3. Администрация учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реабилитационных центров, образовательных учреждений (группа детского дома) самостоятельно забирают несовершеннолетних из ОВД. Если они по объективным причинам не имеют возможности в установленный срок прибыть в ОВД (в связи с болезнью, удаленностью места жительства и т.д.) несовершеннолетнего могут забрать дежурные воспитатели, при наличии у них доверенности.

6.4. Перевозка несовершеннолетних, самовольно ушедших из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реабилитационных центров, образовательных учреждений (группы детского дома) осуществляется работниками учреждений, из которых ушли несовершеннолетние.

7. Отдел следственного управления следственного комитета по Уссурийскому городскому округу:

7.1. В установленные уголовно-процессуальным законом и в порядке статей 144,145 УПК РФ проводит проверку и принимает решения о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела по факту безвестного отсутствия несовершеннолетнего. Для получения данных, необходимых для проведения доследственной проверки и производства

предварительного следствия по уголовному делу, запрашивает из комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав сведения о личности, условиях жизни и воспитания разыскиваемого, проведении профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи, привлечении к административной ответственности и иную имеющуюся информацию.

В случае установления факта совершения преступного посягательства на несовершеннолетнего или совершения несовершеннолетним преступления или общественно опасного деяния в период его безвестного отсутствия, следователь выясняет обстоятельства, способствующие совершению преступления, и вносит представление об их устранении в соответствии с требованиями части 2 статьи 158 УПК РФ.

8. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Уссурийского городского округа

8.1. При получении информации о самовольном уходе, безвестном отсутствии несовершеннолетнего незамедлительно информирует Приморскую краевую межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

8.2. В случае отказа родителей в приеме ребенка, ранее находившегося в розыске и выявленного, комиссия совместно с ОМВД РФ по городу Уссурийску, отделом опеки и попечительства Уссурийского городского округа выясняет причину отказа, при необходимости принимает меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности, а также вносит предложения по дальнейшему жизнеустройству ребенка.

8.3. В соответствии со ст. 5 ФЗ – 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» координирует проведение межведомственной индивидуальной профилактической работы с этой категорией детей и их семьями. На заседаниях комиссии устанавливают причины и условия, способствующие безвестному отсутствию несовершеннолетних.

8.4. Запрашивает характеризующие материалы на родителей (законных представителей), несовершеннолетних в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних об условиях содержания, воспитания и обучения несовершеннолетнего, причинах и условиях совершения им правонарушения, другие сведения характеризующие несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей).

8.5. В случае установления признаков возможных нарушений прав несовершеннолетних, жестокого обращения с ними, получения сведений о противоправных деяниях в отношении несовершеннолетних незамедлительно информирует Уссурийскую городскую прокуратуру и Приморскую краевую межведомственную КДН и ЗП.

8.6. Рассматривает постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в случае, если несовершеннолетний разыскан. Принимает меры, направленные на оказание психолого-педагогической, социальной и иной помощи несовершеннолетнему и его семье, устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам и безвестному отсутствию.

8.7. Проводит сверку с отделом по делам несовершеннолетних ОМВД РФ по г. Уссурийску о несовершеннолетних, находящихся в розыске. Вносит сведения в банк данных.

8.8. Совместно с отделом опеки и попечительства, управлением образования и молодежной политики, управлением социальной защиты населения, структурным подразделением «Детская больница», изучает условия воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, обращения с ними в учреждении, из которого совершен уход, устанавливает причины самовольного оставления ребенком учреждения. При наличии оснований вносит представление об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, в том числе самовольному уходу из семьи, оставлению учреждений, несвоевременному сообщению о безвестном отсутствии.

8.9. Готовит по запросу следователя сводную информацию о личности, условиях жизни и воспитания разыскиваемого несовершеннолетнего, проведении профилактической работы профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи, привлечении к административной ответственности и иную имеющуюся информацию.

9. О мерах, принимаемых после возвращения несовершеннолетних в семью, государственную организацию

9.1. Организации после возвращения несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, обеспечивают следующие меры:

- проводят комплекс мероприятий, направленных на оказание психолого-педагогической, социальной и иной помощи несовершеннолетнему и его семье, выявляют и устраняют причины и условия, способствующие самовольному уходу несовершеннолетнего;

- проводят служебное расследование факта совершения самовольного ухода несовершеннолетнего;

- принимают меры для устранения фактических причин и условий, способствовавших самовольному уходу.

9.2. По возвращении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи, органами и учреждениями системы профилактики в рамках своих компетенций принимаются меры по установлению причин (в том числе обстоятельств конфликтной ситуации, побудивших ребенка к самовольному уходу из семьи) и условий совершения самовольного ухода.

9.3. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав анализирует состояние работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, разрабатывает меры, направленные на повышение эффективности работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.