

УТВЕРЖДЕН
постановлением Приморской краевой
межведомственной комиссии
по делам несовершеннолетних и
защите их прав
от 21 июля 2022 № 9

Порядок межведомственного взаимодействия
по раннему выявлению и
работе со случаем нарушения прав ребенка

I. Общие положения

1.1. Настоящий порядок разработан в целях раннего выявления семейного неблагополучия, своевременного реагирования на нарушения прав несовершеннолетних и принятия мер по их защите на территории Приморского края.

Порядок определяет механизм межведомственного взаимодействия между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы системы профилактики) в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, в сфере защиты несовершеннолетнего от всех форм нарушения прав и законных интересов.

1.2. Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», Федеральным законом от 26 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 21 июня 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законом Приморского края от 8 ноября 2005 года «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Приморского края.

1.3. Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении ими фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется на основе принципов:

межведомственного и внутриведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики;

раннего выявления случаев нуждаемости детей в помощи государства;

распределения ответственности между органами и учреждениями системы профилактики;

индивидуального подхода к оказанию помощи ребенку и семье с детьми;

конфиденциальности информации;

использования эффективных технологий и методик работы с детьми, родителями и иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, проживающими совместно с ними.

II. Основные понятия

Для целей настоящего Порядка применяются следующие основные понятия:

дети, нуждающиеся в помощи государства - несовершеннолетние, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей (иных законных представителей) угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию;

жестокое обращение с ребенком - физическое или психическое насилие над ним либо покушение на его половую неприкосновенность, в том числе путем применения недопустимых способов воспитания (грубое, пренебрежительное, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатация);

сигнал - информация о признаках нарушения прав и законных интересов ребенка, переданная в районную, окружную, городскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края (далее – муниципальная комиссия) и зарегистрированная в установленном порядке;

случай нарушения прав ребенка – оформленная в установленном порядке информация о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, направленная на принятие мер по защите и восстановлению его прав и законных интересов;

межведомственное взаимодействие – совместная деятельность органов и учреждений системы профилактики по раннему выявлению случаев нарушения прав ребенка, а также организации оказания помощи ребенку и семье на основе межведомственной программы (плана) индивидуальной профилактической работы;

открытие случая нарушения прав ребенка – принятие решения о начале работы с семьей и ребенком по выявленному случаю нарушения прав ребенка (постановление муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав);

индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР) – деятельность органа или учреждения системы профилактики по своевременному предупреждению и выявлению обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетних и семей, находящимися в социально опасном положении, а также по социально-педагогической

реабилитации несовершеннолетних и семей, и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

комплексная индивидуальная профилактическая работа (далее - КИПР) – организуемая муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав деятельность органов и учреждений системы профилактики, а также иных органов и организаций по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних и семей, признанных находящимися в социально опасном положении, и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

межведомственная программа (план) индивидуальной профилактической работы – комплекс мероприятий при проведении реабилитации ребенка, нуждающегося в помощи государства, и его семьи (далее – Программа ИПР);

закрытие случая нарушения прав ребенка – принятие решения о прекращении работы с ребенком и семьей в связи с выполнением ИПР в полном объеме либо в связи с принятием решения о дальнейшей работе с несовершеннолетним и семьей как находящимися в социально опасном положении;

куратор случая - должностное лицо ответственного субъекта системы профилактики, осуществляющее деятельность по защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних;

мониторинг реализации Порядка – система наблюдений в сфере раннего выявления семейного неблагополучия, своевременного реагирования на нарушения прав несовершеннолетних и принятия мер по их защите на территории, осуществляемая Приморской краевой межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и муниципальными комиссиями на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о деятельности каждого субъекта – участника Порядка.

III. Органы, учреждения и иные организации, участвующие в деятельности по выявлению детей, нуждающихся в помощи государства, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов

3.1. Межведомственное взаимодействие в вопросах выявления детей, нуждающихся в помощи государства, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов на краевом уровне координирует Приморская краевая межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – краевая комиссия).

3.2. В вопросах выявления детей, нуждающихся в помощи государства, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов на территории Приморского края принимают участие следующие органы и учреждения:

- а) на краевом уровне:
краевая комиссия;
министерство образования Приморского края;
министерства труда и социальной политики Приморского края;
министерство здравоохранения Приморского края;
министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края;
министерство культуры и архивного дела Приморского края;
департамент по делам молодежи Приморского края;
Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю;
Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Приморскому краю;
краевые (государственные) образовательные учреждения.
- б) на уровне муниципальных образований:
муниципальные комиссии;
структурные подразделения органов местного самоуправления, на которые возложено исполнение полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее - территориальные органы опеки и попечительства);
подразделения по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции территориальных отделов внутренних дел, подведомственные Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю;
краевые государственные учреждения социального обслуживания семьи и детей;
учреждения здравоохранения;
муниципальные органы управления образованием, образовательные организации и учреждения;
муниципальные органы по делам молодежи и подведомственные им учреждения;
учреждения службы занятости населения;
муниципальные органы управления культурой и учреждения культуры.

IV. Основные этапы по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов

- 4.1. Выявление детей, нуждающихся в помощи государства.
- 4.2. Прием и регистрация сигнала.
- 4.3. Проверка сигнала.
- 4.4. Заключение о результатах проверки сигнала.
- 4.5. Открытие случая нарушения прав ребенка.
- 4.6. Исполнение Программы ИПР, контроль за ее реализацией.

4.7. Закрытие случая нарушения прав ребенка.

V. Механизм взаимодействия органов и учреждений, участвующих в деятельности по выявлению детей, нуждающихся в помощи государства, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов

5.1. Выявление детей, нуждающихся в помощи государства.

Выявление фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется специалистами учреждений и организаций, определенных пп. «б» п.3.2. раздела III Порядка по информации, полученной от физических и (или) юридических лиц, из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, из иных общедоступных источников, в ходе:

а) исполнения основной деятельности;

б) проведения межведомственных мероприятий (мониторинга, посещений семей с детьми, других мероприятий) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства.

Специалисты учреждений и организаций, определенных пп. «б» п.3.2. раздела III Порядка, выявившие факты (признаки) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних:

а) в пределах своей компетенции незамедлительно принимают меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

б) в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ незамедлительно информируют о выявленных фактах и обстоятельствах соответствующие органы, в том числе передают сигнал в муниципальную комиссию по месту фактического проживания ребенка и семьи (председателю муниципальной комиссии, либо заместителю председателя, либо специалисту (ответственному секретарю либо инспектору по работе с детьми) муниципальной комиссии по телефону с последующей передачей такой информации в письменном виде.

5.2. Прием сигнала и регистрация сигнала.

Специалист муниципальной комиссии регистрирует полученную информацию в журнале регистрации сигналов о выявлении признаков нарушения прав и законных интересов детей (Приложение 1 к Порядку), определяет экстренность реагирования на сигнал (не позднее трех рабочих дней, в случае экстренности - незамедлительно), состав специалистов органов и учреждений системы профилактики для проверки сигнала.

5.3. Проверка сигнала. Заключение о результатах проверки случая.

При проверке сигнала специалисты органов и учреждений системы профилактики, осуществляющие проверку сигнала, выясняют следующие обстоятельства:

- а) имело ли место нарушение прав ребенка;
- б) безопасно ли ребенку в данный момент оставаться в семье.

В случае выявления угрозы безопасности ребенка, риска причинения вреда жизни и здоровью, принимают экстренные меры по созданию для него безопасных условий.

Решение о немедленном отобрании ребенка у родителей (лиц, их заменяющих) выносится органом опеки и попечительства в соответствии с действующим законодательством.

В случае выявления фактов нарушения прав и свобод несовершеннолетних, совершения преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних, вовлечения их в совершение преступлений и антиобщественных действий, информация незамедлительно направляется в правоохранительные органы.

По результатам проверки сигнала специалисты органов и учреждений системы профилактики, осуществляющие его, оформляют заключение (Приложение 2 к Порядку) и направляют его в течение трех рабочих дней в муниципальную комиссию.

5.4. Открытие случая.

Муниципальная комиссия на основании выводов заключения о результатах проверки сигнала принимает решение:

о передаче заключения в субъект системы профилактики для проведения дальнейшей индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и семьей и организации социального сопровождения;

об утверждении постановления о признании несовершеннолетнего и (или) его семьи находящимися в социально опасном положении, и утверждении Программы ИПР.

Муниципальная комиссия на основании выводов заключения о результатах проверки сигнала на очередном либо внеочередном заседании:

а) выносит решение в форме постановления о наличии или отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетнему, его родителям (законным представителям);

б) при наличии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетнему, его родителям (законным представителям) в течение трех рабочих дней направляет постановление для проведения анализа причин

возникновения случая нарушения прав и законных интересов ребенка и подготовки предложений в проект межведомственной программы (плана) индивидуальной профилактической работы в орган или учреждение системы профилактики с учетом его компетенции и исходя из характера нарушения прав и законных интересов ребенка; назначает куратора случая;

в) при отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетнему, его родителям или иным законным представителям в течение трех рабочих дней направляет постановление в орган или учреждение системы профилактики, представившей информацию в соответствии с пп.б п.5.1 раздела V Порядка, для принятия соответствующих мер в рамках установленной компетенции либо для учета в работе, если факты нарушения прав и законных интересов ребенка не подтвердились.

Орган или учреждение системы профилактики, ответственный за проведение мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетнему, его родителям (законным представителям) (куратор случая):

а) проводит мероприятия по оказанию помощи несовершеннолетнему, его родителям (законным представителям), привлекая, по необходимости, специалистов иных ведомств;

б) информирует муниципальную комиссию о постановке семьи на внутренний контроль / учет / принятие на социальное обслуживание в течение 10 рабочих дней по форме, согласно Приложению 3 к Порядку.»

5.5. Исполнение Программы ИПР, контроль за ее реализацией.

Руководители субъектов системы профилактики организуют исполнение Программы ИПР в соответствии с их полномочиями.

Куратор случая в целях обеспечения координации выполнения мероприятий Программы ИПР:

Осуществляет сбор и анализ информации от специалистов субъектов системы профилактики, участвующих в исполнении Программы ИПР по ее реализации.

Совместно со специалистами и сотрудниками субъектов системы профилактики в соответствии с их полномочиями проводит мониторинг динамики изменений условий жизни ребенка (не реже одного раза в три месяца).

Координацию и контроль реализации Программы ИПР осуществляет муниципальная комиссия.

5.6. Закрытие случая.

Орган или учреждение системы профилактики, ответственный за проведение реабилитационной работы с ребенком и семьей, информирует муниципальную комиссию о снятии семьи с обслуживания /контроля (с

указанием причины) в течение 3 рабочих дней по форме, согласно Приложению 3 к Порядку.

Муниципальная комиссия принимает решение в форме постановления о закрытии случая нарушения прав ребенка в связи с:

выполнением ИПР в полном объеме, при условии устранения причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетнего, и отсутствия необходимости оказания помощи ребенку и семье в вопросах защиты прав и законных интересов ребенка;

принятием решения о дальнейшей работе с несовершеннолетним и семьей как находящимися в социально опасном положении;

добровольным, самостоятельным восстановлением в семье родителями (законными представителями) нарушенных прав ребенка;

достижением ребенком 18 лет;

изменением жизненных обстоятельств семьи (изменение места жительства и иные).

Постановление муниципальной комиссии о закрытии случая в установленном порядке направляется в субъекты системы профилактики, принимающие участие в реализации ИПР

В случае если индивидуальная профилактическая работа, проводимая в отношении несовершеннолетнего и семьи, не дала результата, куратор случая обращается в муниципальную комиссию с целью признания их находящимися в социально опасном положении и организации проведения комплексной индивидуальной профилактической работы с семьей и (или) несовершеннолетним, внесению их в банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

VI. Мониторинг реализации порядка межведомственного взаимодействия по раннему выявлению и работе со случаем нарушения прав ребенка

Мониторинг деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению и работе со случаем нарушения прав ребенка осуществляют:

на краевом уровне ежеквартально – Приморская краевая межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;

на уровне муниципального образования ежемесячно – муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (Приложение 4 к Порядку).

Приложение 2 к Порядку

УТВЕРЖДАЮ

Председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
муниципального образования _____
(Ф.И.О.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведенной проверки информации о признаках нарушения прав и
законных интересов детей (сигнала).

"__" _____ 20__ г.

Комиссия, в составе
специалистов _____

провела проверку информации о признаках нарушения прав и законных интересов детей
(сигнала), проживающих по адресу: _____,

Состав семьи:

Мать (Ф.И.О. полностью, телефон) _____

дата рождения: _____ место работы и должность: _____

Отец (Ф.И.О. полностью, телефон) _____

дата рождения: _____ место работы и должность: _____

Дети (Ф.И.О., дата рождения, место обучения):

Совместно проживающие члены семьи (Ф.И.О., степень родства) _____

Категория семьи (возможно несколько вариантов):

Определение неблагополучия семьи:

1. Признаки жестокого обращения с ребенком

Критерии	Отметка о подтверждении (краткое описание)
----------	--

Физическое насилие - нанесение ребенку физических травм и телесных повреждений - применение регулярных физических наказаний Основной признак физического насилия – наличие характерных физических травм (ожоги, гематомы, покраснения, кровотечения и др.)	
Сексуальное насилие Вовлечение зависимых, незрелых детей и подростков в сексуальную активность.	
Эмоциональное насилие Запугивание, отвержение или безразличие, эксплуатация, побуждение к девиантному поведению, изоляция, ограничение свободы передвижения, страх при приближении родителей, нежелание возвращаться домой, уходы из дома.	
Пренебрежение нуждами Нежелание или неспособность родителей (законных представителей) удовлетворять основные физические и эмоциональные потребности ребенка, а также потребности в безопасной среде обитания, питании и медицинском обслуживании; опасные условия для проживания ребенка, несоответствие среды обитания потребностям ребенка (запущенные заболевания, грязная, не соответствующая сезону одежда, ребенок голоден, еда в доме не соответствует возрасту или полностью отсутствует, ребенок не посещает школу).	

2. Нуждаемость семьи и ребенка (выбрать необходимое):

в оказании на межведомственной основе помощи по выходу из ситуации раннего семейного неблагополучия с целью предупреждения возникновения обстоятельств, являющихся основанием для развития социально опасного положения

в постановке на учет как находящейся в социально опасном положении и проведении на межведомственной основе индивидуальной профилактической работы

Из вышеизложенного следует вывод о том, что *(нужное подчеркнуть, отметить)*:

- имело / не имело место нарушение прав ребенка (случая);
- ребенку безопасно/ не безопасно в данный момент оставаться в семье.

Заключение специалистов:

(нужное подчеркнуть, отметить):

- в семье благоприятная обстановка.
- семья находится на ранней стадии семейного неблагополучия и нуждается в помощи специалистов субъектов профилактики и (или) организации социального обслуживания (готова к сотрудничеству) _____ *(указать субъекты системы профилактики, которых, по мнению членов комиссии, целесообразно привлечь к проведению ИПР)*;

- рекомендуем внести семью в банк данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Члены комиссии:

_____	(должность)	_____	(подпись)
(Ф.И.О.)			
_____	(должность)	_____	(подпись)
(Ф.И.О.)			
_____	(должность)	_____	(подпись)
(Ф.И.О.)			

Приложение 3 к Порядку

Председателю комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав
муниципального образования
от _____
(субъект профилактики)

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Информируем, что семья _____, проживающая по адресу:

поставлена на внутренний учет /контроль /принята на социальное обслуживание в _____

наименование органа или учреждения субъекта профилактики

снята с учета внутреннего учета /контроля / социального обслуживания в _____

наименование органа или учреждения субъекта профилактики

По причине _____

(ФИО и должность лица, представляющего субъект профилактики)

(подпись)

" ____ " _____ 20__ г.

Приложение 4 к Порядку

Мониторинг реализации межведомственного взаимодействия по раннему выявлению и работе со случаем нарушения прав ребенка¹

Показатель	количество
Всего полученных сигналов о детях, нуждающихся в государственной защите (п. 3.1 Порядка), из них:	
- из ОВД	
- из образовательных организаций и учреждений:	
- из учреждений здравоохранения:	
- краевых государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей;	
- из территориальных органов опеки и попечительства	
- из учреждений сферы молодежной политики	
- из учреждения сферы физической культуры и спорта	
- из др. ведомств и организаций (указать):	
- от граждан	
- иные источники (указать)	
Всего проведено проверок сигналов (п. 5.3. Порядка):	
Выводы из заключений по результатам проверок:	-----
- в семье благоприятная обстановка	
- семья на ранней стадии неблагополучия	
- семья находится в социально опасном положении	
Количество информации в правоохранительные органы по выявленным фактам нарушения прав детей (преступлениям, правонарушениям)	
- результаты проверок (возбуждено уголовных дел, составлено административных протоколов)	
Количество решений о немедленном отобрании:	
Количество семей на ранней стадии семейного неблагополучия, снятых с учета (обслуживания), в т.ч. по причинам:	
- улучшения ситуации	
- внесения в банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении	
- лишение родительских прав	
- смена места жительства	

¹ Информация направляется в Приморскую краевую межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав ежеквартально (до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом) с нарастающим итогом.

- достижение детьми 18 лет	
- другое (указать)	
Количество специалистов, участвующих в реализации Порядка, в т.ч. из числа:	
- обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий	
- территориальных органов опеки и попечительства	
- краевых государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей;	
- образовательных организаций и учреждений	
- учреждений здравоохранения	
- представители иных учреждений (указать)	